



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.256/2018 privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.256/2018 privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore (b242/15.04.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2000/19.04.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D457/19.04.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.256/2018 privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore, cu modificările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, propunerea legislativă vizează adoptarea unui set de măsuri privind „*stabilitatea regimului fiscal și de redevențe petroliere incluse în Legea Offshore*”, precum și „*eliminarea impozitării suplimentare a veniturilor pentru prețurile de vânzare la care investitorii nu realizează supraprofituri (între 45,71 lei/MWh și 85 lei/MWh), cu menținerea grilei de impozitare în urma practicării unor prețuri mai mari de 85 lei/MWh*”. În plus, este propusă creșterea de la 30% la 40% a nivelului maxim pentru deducerea investițiilor din segmentul upstream pentru determinarea impozitului suplimentar, eliminarea limitării deducerii investițiilor pentru calculul impozitului pe profit, reglementarea regimului fiscal

pentru perimetrele onshore de adâncime mai mari de 3000 m și eliminarea utilizării prețului de referință în determinarea bazei de calcul a impozitului asupra veniturilor suplimentare.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **articolul I**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, acesta va fi marcat, astfel: „**Art. I.-**”.

La **partea introductivă**, pentru o corectă informare asupra Legii nr.256/2018, sintagma „nr.984 din 14.11.2018, cu modificările și completările ulterioare” va fi redată, după cum urmează: „nr.**964** din 14 **noiembrie** 2018, cu **modificările** ulterioare”.

4. La **pct.1**, prin care se preconizează modificarea **art.1** din actul normativ de bază, în acord cu normele de tehnică legislativă, **partea introductivă** va fi reformulată astfel:

„1. **Articolul 1 se modifică și va următorul cuprins :**”.

Totodată, la textul prevăzut pentru **art.1 alin.(1)**, semnalăm că este folosit termenul „onshore”, fără ca acesta să fie definit în prezenta propunere legislativă sau în actul normativ de bază, fapt pentru care propunem să se analizeze dacă nu se impune includerea definiției acestuia la **art.2 alin.(1)**.

5. La **art.2**, pentru rigoarea redactării, **partea dispozitivă** va fi redactată, astfel:

„2. La articolul 2 alineatul (1), după litera l) se introduc cinci noi litere, **lit.m)-q)**, cu următorul cuprins:”.

Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, la textul propus pentru **art.2 alin.(1)**, marcarea ultimei enumerări care urmează a fi introdusă se va face prin **lit.q)** și nu prin lit.r).

Precizăm că textele propuse pentru **lit.m)-o)** nu conțin definiții, ca atare acestea nu pot fi redată în cadrul art.2 alin.(1). În consecință, sugerăm să se analizeze dacă intervențiile legislative propuse pentru acestea nu ar trebui să constituie un articol distinct.

Totodată, semnalăm că la textul propus pentru **lit.m)**, având în vedere că soluția propusă prezintă o singură enumerare marcată prin cifra **(i)**, pentru rigoare în redactare, propunem reformularea normei într-o singură frază. De asemenea, se impune eliminarea sintagmei „reglementate de prezenta lege” întrucât aceasta este redundantă.

La **partea dispozitivă** a textului propus pentru **lit.o)**, cu privire la trimiterea la **art.21** din actul de bază, semnalăm faptul că acest element structural a fost abrogat prin Ordonanță de urgență a Guvernului nr.106/2020 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012, precum și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.290/2020. Ca urmare, este necesară revederea normei propuse și reformularea acesteia astfel încât să se elimine trimiterea la norma abrogată.

La **lit.o) pct.(ii)**, având în vedere că Legea nr.238/2004 nu este la prima menționare în text, pentru respectarea uzanțelor normative, titlul acestui act normativ se va elimina.

La actuala **lit.r)**, pentru o exprimare corectă, se impune înlocuirea sintagmei „a cărei arie corespunzătoare” cu expresia „a cărei **arie** corespunzătoare”.

6. La **pct.3**, în ceea ce privește textul preconizat pentru **art.18**, semnalăm că, prin expresia *„Titularilor de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore și/sau onshore de adâncime aflate în curs de executare la data de 1 ianuarie 2022 li se aplică, pe toată perioada derulării acestora, regimul de redevențe și regimul fiscal specific aplicabil activităților de exploatare, dezvoltare, exploatare și abandonare, existente la data de 1 ianuarie 2023”*, norma dobândește caracter de retroactivitate, **prin aceasta aducându-se atingere dispozițiilor art.15 alin.(2) din Constituția României, republicată.**

Totodată, semnalăm că în actuala formulare, chiar și după o eventuală modificare a datei de 1 ianuarie 2022, norma redată *supra* nu este suficient de clară, putând genera dificultăți în aplicare.

Prin urmare, se impune revederea acesteia.

7. Semnalăm, că la **pct.4** se dispune abrogarea **art.19 alin.(12)**, iar la **pct.5** se preconizează modificarea **art.19**. În concluzie, în acord cu normele de tehnică legislativă, este necesară comasarea acestor puncte într-unul singur care să vizeze modificarea în întregime a **art.19**.

Ca urmare, **pct.5-11** se vor renumerota în mod corespunzător.

8. La **pct.5**, la textul propus pentru **art.19 alin.(7)**, pentru respectarea denumirii actuale a ministerului menționat, sintagma *„al ministrului finanțelor publice”* va fi înlocuită prin sintagma *„al ministrului finanțelor”*.

La textul propus pentru **art.19 alin.(11)**, având în vedere că Legea nr.227/2015 nu este la prima menționare în text, titlul acestui act normativ se va elimina.

Totodată, se impune completarea normei de trimitere prin indicarea acelor dispoziții vizate din cuprinsul Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal.

9. La **actualul pct.6**, întrucât se preconizează modificarea **art.20, partea introductivă** va fi reformulată, astfel:

„6. Articolul 20 se modifică și va următorul cuprins:”.

Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru **actualul pct.7**.

La textul prevăzut pentru **art.20 alin.(1) lit.(a)**, semnalăm că sintagma „în acord cu legislația națională precum și cu principiile Uniunii Europene de piață liberă” nu este specifică stilului normativ și se impune revederea și reformularea acesteia.

Reținem observația și pentru textul preconizat pentru **lit.b)**, cu privire la expresia „cu excepția prevederilor legale obligatorii din România precum și ale Uniunii Europene”.

Totodată, semnalăm faptul că din cuprinsul **art.20** lipsește **alin.(2)**.

De asemenea, la textul preconizat pentru **alin.(3)**, pentru corectitudinea și precizia normei, sintagma „prin derogare de la alineatul (1) și/sau (2)”, va fi reformulată, astfel: „prin **excepție** de la **dispozițiile alin.(1) și (2)**”.

La **alin.(5)**, precizăm că expresia „în condițiile contractuale negociate de către cei doi operatori economici” nu este suficient de clară, prin textul acestui alineat inițiatorii vizând instituirea unui drept de preempțiune în favoarea statului român.

Ca urmare, este necesară reformularea textului propus pentru **art.20**.

10. Cu privire la **pct.7**, prin care se dispune modificarea și completarea art.21, semnalăm faptul că acest articol a fost abrogat prin pct.2 al art. III din Ordonanță de urgență a Guvernului nr.106/2020 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012, precum și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.290/2020.

Ca urmare, nu se poate interveni asupra acestui articol.

11. La **pct.8**, pentru precizia normei de trimitere, sintagma „Articolul 25 litera n)” va fi redată, astfel: „Articolul 25 **alin.(1) litera n)**”.

12. La **pct.9**, întrucât se preconizează modificarea **art.33**, **partea dispozitivă** va fi redactată, după cum urmează:

„9. **Articolul 33** se modifică și va avea următorul cuprins”.

13. La **pct.10**, cu privire la modificarea preconizată pentru **art.34** din actul normativ de bază, se impune revederea și reanalizarea normei propuse, având în vedere că aceasta lasă la latitudinea părților contractante, respectiv Agenția Națională pentru Resurse Minerale și titularii de acorduri petroliere, să semneze sau nu acte adiționale la contractele în derulare, în vederea conformării cu dispozițiile art.18-21, modificate prin prezenta propunere, ceea ce ar putea conduce la diferențe de tratament contractual între titularii de acorduri petroliere.

În plus față de cele arătate *supra*, este de analizat dacă acordurile petroliere în derulare la data invocată, fiind contracte guvernate de legea română, ar trebui considerate ca fiind modificate *de jure*, în lumina existenței unor prevederi normative imperative, fără să fie necesară încheierea unor acte adiționale.

14. Având în vedere intervențiile preconizate prin prezenta propunere legislativă, dar și cele suferite până în prezent de Legea nr.256/2018, cu modificările ulterioare, în conformitate cu art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm ca în cuprinsul propunerii să se prevadă republicarea sa în cadrul unui articol distinct, **art.II**, cu următoarea formulare:

„**Art.II - Legea nr.256/2018 privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 964 din 14 noiembrie 2018, cu modificările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.**

În situația în care nu se dispune republicarea actului de bază, **art.I** va deveni „**Articol unic**”.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr.461/26.04.2022